



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И  
ВОДОПРИВРЕДЕ – Глава 24.0, Београд  
по ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде,  
шумарства и водопривреде за 2023. годину**



**Број: 400-84/2024-04/24  
Београд, 30. септембар 2024. године**



## С А Д Р Ж А Ј

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1. Неправилности у финансијским извештајима .....	4
2.1.1. Више исказана вредност зграда и грађевинских објеката .....	4
2.1.2. Неправилно исказана вредност зграда и грађевинских објеката .....	4
2.1.3. Мање исказана вредност опреме .....	5
2.1.4. Мање исказана вредност нефинансијске имовине у припреми.....	6
2.1.5. Неправилно исказана новчана средства на жиро и текућим рачунима .....	6
2.1.6. Мање исказана вредност средстава на девизном рачуну .....	7
2.1.7. Неправилно исказана вредност датих аванса .....	7
2.1.8. Неправилно исказана вредност обавеза према добављачима у земљи.....	8
2.1.9. Неправилности у систему интерне финансијске контроле .....	9
2.1.10. Неправилна економска класификација расхода и издатака .....	13
2.1.11. Неправилна програмска класификација расхода и издатака .....	16
2.1.12. Неправилна организациона класификација расхода и издатака .....	17
2.1.13. Мање исказане обавезе .....	18
2.1.14. Неправилности приликом вршења пописа имовине и обавеза .....	18
2.1.15. Неправилности у систему интерне финансијске контроле .....	21
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	21



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Глава 24.02, Београд за 2023. годину број 400-84/2024-04/20 од 6. јуна 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала мишљење са резервом.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице, министар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### 2.1. Неправилности у финансијским извештајима

#### ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

##### 2.1.1. Више исказана вредност зграда и грађевинских објеката

###### 2.1.1.1. Опис неправилности

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) више исказало вредност зграда и грађевинских објеката (конто 011100) у износу од 5.473 хиљаде динара, за садашњу вредност пројектне документације из 2020. године – адаптација противградних станица и система везе на подручјима Радарских центара Ужице и Букуља (Грађевински пројекат и Пројекат система веза), по којој су радови изведени и предати на употребу Републичком хидрометеоролошком заводу Србије, док вредност пројектне документације није предата, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

###### 2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на више исказану вредност зграда и грађевинских објеката, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Глава 24.0 за 2023. годину, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је донело Решење о искњижењу основних средстава број 001930876 2024 14840 002 002 000 001 од 13. јуна 2024. године на основу ког је Управа за заједничке послове републичких органа искњижила вредност пројектне документације из помоћне књиге основних средстава. Из пословних књига Министарства искњижена је пројектна документација налогом за књижење број 234-900 са стањем на дан 4. јануар 2024. године. Дописом број 000057028 2024 14840 002 003 000 0030 од 22. јуна 2024. године, са пропратном документацијом, Републичком хидрометеоролошком заводу пренета је пројектна документација ради укњижбе у пословним књигама Завода. Републички хидрометеоролошки завод је налогом за књижење број 00001 укњижио пренету пројектну документацију у својим пословним књигама, са стањем на дан 4. јануар 2024. године.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Решење о искњижењу основних средстава број 001930876 2024 14840 002 002 000 001 од 13. јуна 2024. године; Налог за искњижење пројектне документације број 234-900 од 4. јануара 2024. године; Промет књижења конта 011125 – Остале пословне зграде, 011129 – Исправка вредности пословних зграда и конта 311111 – Зграде и грађевински објекти за партнера број: 5243189 – Investment project group за 2024. годину са датумом штампе од 6. септембра 2024. године; Стање евиденције средстава на конту 011125 – Остале пословне зграде на дан 4. јул 2024. године; Допис број 000057028 2024 14840 002 003 000 0030 од 22. јула 2024. године; Налог за књижење Републичког хидрометеоролошког завода број 0001 од 4. јануара 2024. године).*

###### 2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

##### 2.1.2. Неправилно исказана вредност зграда и грађевинских објеката

###### 2.1.2.1. Опис неправилности

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) неправилно више исказало вредност зграда и грађевинских објеката (конто 011100) у износу од 2.003 хиљаде динара за



садашњу вредност четири контејнера за смештај фитосанитарне и ветеринарске инспекције на граничном прелазу у Сремској Рачи док је мање исказано стање на конту 011300 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на неправилно исказану вредност зграда и грађевинских објеката, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину предузете су следеће мере исправљања и достављени одговарајући докази и то: Министарство је у својим пословним књигама извршило прекњижење вредности четири контејнера за смештај фитосанитарне и ветеринарске инспекције на граничном прелазу у Сремској Рачи са конта 011100 – Зграде и грађевински објекти на конто 011300 – Остале некретнине и објекти.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Налог за књижење број 8 – 900 од 15. јануара 2024. године – исправка књижења – гранични прелаз).*

#### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

### **2.1.3. Мање исказана вредност опреме**

#### **2.1.3.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) мање исказало вредност опреме (конто 011200) у износу од најмање 878 хиљада динара за више обрачунату амортизацију опреме (штампача) применом неправилне стопе амортизације, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

#### **2.1.3.2 Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на мање исказану вредност опреме, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, Министарство је Дописом број 001814905 2024 14840 002 002 000 001 од 3. јуна 2024. године упутило захтев за корекцију стопе амортизације Управи за заједничке послове републичких органа. У помоћној књизи основних средстава су измењене стопе амортизације опреме и коригован износ амортизације, а у пословним књигама Министарства је евидентирана корекција обрачунате амортизације.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Допис број 001814905 2024 14840 002 002 000 001 од 3. јуна 2024. године; Налог за књижење број 9-900 од 4. јануара 2024. године; Списак основних средстава Управе за заједничке послове републичких органа са измењеном стопом амортизације од 8. августа 2024. године).*

#### **2.1.3.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.



## **2.1.4. Мање исказана вредност нефинансијске имовине у припреми**

### **2.1.4.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) мање исказало вредност нефинансијске имовине у припреми (конто 015100) у износу од 4.669 хиљада динара за издатке извршене принудним путем током 2023. године за фактичку експропријацију земљишта евидентиране као расходи, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **2.1.4.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на мање исказану вредност нефинансијске имовине у припреми, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, Министарство је у својим пословним књигама евидентирало издатке извршене принудним путем током 2023. године, као и издатака извршених принудним путем 7. фебруара 2024. године на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми. Група за правне послове је електронским путем упутила Захтев Државном правобранилаштву – Одељењу у Нишу, за упис права јавне својине Републике Србије у складу са донетим пресудама на име фактичке експропријације земљишта. Државно правобранилаштво – Одељење у Нишу је електронским путем 15. августа 2024. године обавестило Министарство да су покренути судски поступци пред надлежним судом ради утврђивања права својине Републике Србије над експроприсаним земљиштем.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Налог за књижење 6-900 – Фактичка експропријација земљишта 2023; Налог за књижење број 7-900 – Фактичка експропријација земљишта 2024; Пресуда Вишег суда у Нишу 2П 249/2021 од 26. јануара 2023. године; Обавештење о покретању поступка принудне наплате од 18. априла 2023. године; Предлог за извршење јавног извршитеља број ИИ 26/2024 од 19. јануара 2024. године; Извод из извода евиденционом подрачуна на дан 7. фебруар 2024. године; Електронска преписка са Државним правобранилаштвом).*

### **2.1.4.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## **2.1.5. Неправилно исказана новчана средства на жиро и текућим рачунима**

### **2.1.5.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) неправилно више исказало новчана средства на жиро и текућим рачунима (конто 121100) у износу од укупно 15.728 хиљада динара за наменска средства на рачунима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, док је мање исказало стање на конту 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **2.1.5.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на неправилно исказана новчана средства на жиро и текућим рачунима, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, Министарство је у својим пословним књигама извршило прекњижење и новчана средства са наменских рачуна евидентирало на субаналитички конто 121215 – Издвојена средства за посебне намене.



*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Преглед евиденционих рачуна за 2024. годину Министарства финансија – Управе за трезор на дан 8. август 2024. године, Промет књижења за субаналитички конто 121215 – Новчана средства за посебне намене за 2024. годину на дан 8. август 2024. године).*

### **2.1.5.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## **2.1.6. Мање исказана вредност средстава на девизном рачуну**

### **2.1.6.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) мање исказало вредност средстава на девизном рачуну (конто 121400) у износу од 22.082 хиљаде динара за динарску противвредност девизних средстава Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде од укупно 188.459,26 евра, која се воде на наменским девизним рачунима, а нису евидентирана, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### **2.1.6.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на мање исказану вредност средстава на девизном рачуну, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, предузете су следеће мере исправљања и достављени одговарајући докази и то: Министарство је у својим пословним књигама евидентирало средства која се воде на девизним рачунима код Народне банке Србије и Министарства финансија, Управе за трезор и то: неевидентирани средства из претходне године по почетном стању на дан 3. јануар 2024. године у износу од 22.082 хиљаде динара, прилив средстава у износу од 16.657 хиљада динара и одлив средстава у износу од 941 хиљаде динара.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Картица главне књиге по рачуноводственом флекспољу (прокњижена стања и промети) 01-504102-100197420-000000-0000 – Рачун донације 3 – Наменски депозити у иностраној валути – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде за период од 1. јануара до 30. јуна 2024. године; Картица главне књиге по рачуноводственом флекспољу (прокњижена стања и промети) 01-504246-100197420-000000-0000 – Рачун донације 147 – PHRD grant број TF0B1676 – Наменски депозити у иностраној валути – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде за период од 1. јануара до 30. јуна 2024. године; Преглед рачуна Министарства финансија Управе за трезор на дан 28. јун 2024. године).*

### **2.1.6.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## **2.1.7. Неправилно исказана вредност датих аванса**

### **2.1.7.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) вредност датих аванса (конто 123200) неправилно више исказало у износу од 1.083 хиљаде динара за потраживања од Пољопривредне саветодавне стручне службе д.о.о. Прокупље по судским пресудама за повраћај одобрених, а неоправданих утрошених развојних средстава у пољопривреди, док је мање исказало стање на конту 122100 – Потраживања по основу продаје и друга потраживања,



услед неправилног евидентирања, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **2.1.7.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на неправилно исказану вредност датих аванса, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, предузете су следеће мере исправљања и достављени одговарајући докази и то: Министарство је у својим пословним књигама извршило прекњижење потраживања од Пољопривредне стручне службе д. о. о. Прокупље по судским пресудама за повраћај одобрених, а неоправдано утрошених развојних средстава у пољопривреди, са конта 123231 – Аванси за обављање услуга на конто 122198 – Остала краткорочна потраживања.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Налог за књижење број 11-900 од 11. јуна 2024. године; Промет књижења за партнера 0022828 ПССС Прокупље са датумом штампе 11. јуни 2024. године; судске пресуде).*

#### **2.1.7.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

### **2.1.8. Неправилно исказана вредност обавеза према добављачима у земљи**

#### **2.1.8.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) вредност обавеза према добављачима у земљи (конто 252100) неправилно више исказало у износу од 937 хиљада динара, док је мање исказало стање на конту 252200 – Добављачи у иностранству, због неправилног евидентирања обавеза према иностраном добављачу у износу од осам хиљада евра, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **2.1.8.2. Исказане мере исправљања**

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на неправилно исказану вредност обавеза према добављачима, откривеној у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, Министарство, почев од јуна 2024. године у својим пословним књигама обавезе према добављачима у иностранству евидентира на субаналитичком конту 252211 – Добављачи у иностранству.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Аналитичка картица конта 252211 – Добављачи у иностранству за 2024. годину са датумом штампе од 4. септембра 2024. године; Фактура иностраног добављача „Evaluators.EU“ број 2024-296 на износ од 8.000,00 евра; Налог за књижење број 322-100 од 30. јуна 2024. године „Evaluators Morten нето 8000“ са пропратном документацијом за плаћање: Збирни захтев за преузимање обавеза и плаћање број 1512257 од 30. августа 2024. године; Наредба за исплату / 1 од 26. јула 2024. године; Преглед плаћања 2024-05 по рачуну „Evaluators.EU“ број 2024-296 на износ од 8.000,00 евра).*

#### **2.1.8.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.





## 2.1.9. Неправилности у систему интерне финансијске контроле

### 2.1.9.1. Опис неправилности

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није у потпуности успоставило систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и реалност и интегритет финансијских извештаја:

1) Код контролних активности утврдили смо да:

- није успостављена евиденција доласка на посао и одласка запослених са посла;
- обрачунат је и плаћен порез на доходак грађана на отпремнину приликом одласка у пензију до износа који је као најнижи утврђен законом којим се уређују радни односи, иако је такво примање изузето из дохотка за опорезивање;
- вршена је исплата накнаде трошкова превоза у складу са Директивом која није усклађена са чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе;
- исплата дневница за службено путовање у иностранство вршена је у динарима;
- извештаји о обављеном службеном путовању нису поднети у року од три дана од дана када је службено путовање извршено;
- не води дневну евиденцију из које би се могло утврдити за обављање којих послова је коришћено службено возило за сваки појединачни превоз и ко је издао (оверио) сваки појединачни налог;
- није утврђен норматив потрошње горива по возилима;
- не прати потрошњу горива сачињавањем сопствене евиденције, па су тако пробијени лимити за набавку горива за поједина возила утврђени решењима;
- са евиденционог рачуна Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде принудним извршењем судских пресуда извршавани су издаци по основу фактичке експропријације приватних земљишних парцела, а нису предузете мере ради уписа јавне својине на парцелама у корист Републике Србије;
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није интерним процедурама уредило процес вршења пописа имовине и обавеза: активности, правила поступања, токове и рокове у спровођењу пописа имовине и обавеза, усклађивања књиговодственог стања са стањем утврђеним пописом и евидентирања резултата пописа;

2) Код информација и комуникација утврдили смо да:

- у пословним књигама, током 2023. године, нису евидентирани стање и кретање девизних средстава на девизним рачунима;
- обавезе према добављачима у иностранству евидентирани су преко конта добављача у земљи;
- Министарство није објавило на својој интернет страници финансијске планове за наредну годину, као ни завршни рачун и финансијске извештаје.

### 2.1.9.2. Исказане мере исправљања

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на недостатке у систему интерне финансијске контроле, откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину, Министарство је предузело следеће мере исправљања и доставило одговарајуће доказе и то:

1) Контролне активности:

Министарство је донело Директиву о распореду и коришћењу радног времена, коришћењу годишњег одмора и плаћеног и неплаћеног одсуства број 002514790 2024 од 23. августа 2024. године којом је, између осталог, уређен и начин вођења евиденције присутности на раду. На захтев Министарства, Управа за заједничке послове републичких органа, је израдила евиденционе картице за запослене и инсталирани су читачи картица. Такође, омогућен је приступ систему евиденције долазака и одлазака запослених Управе за заједничке



послове републичких органа. Запосленима су подељене евиденционе картице и започето је електронско пријављивање запослених приликом доласка на посао и одласка са посла. Запослени, који раде у просторијама у којима нема система за електронску евиденцију, се уписују у Књигу евиденције присуства на раду.

Министарство у 2024. години, приликом исплате отпремнине због одласка у старосну пензију, сходно важећим законским прописима, није вршило обрачун и исплату пореза на доходак грађана за примања која су изузета од дохотка за опорезивање.

Министарство је донело Директиву о начину остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001783912 2024 од 3. јуна 2024. године која је усклађена са чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе, а трошкови накнаде превоза за долазак и одлазак са рада се исплаћују у складу са истим. Након уручења извештаја о ревизији, Министарство је исплатило трошкове превоза за долазак на посао и одлазак са посла за јун у јулу 2024. године и за јул у августу 2024. године.

Министарство је донело Директиву о службеним путовањима број 001719353 2024 14840 007 004 000 од 24. јуна 2024. године, којом је прописано да лице које је обавило службено путовање Изјавом, која је саставни део Извештаја о обављеном службеном путовању, определи начин исплате дневница. Директивом је прописано да се у случају исплате дневница у динарској противвредности, примењује средњи курс Народне банке Србије на дан обрачуна дневница. На овај начин дат је прелазни рок државним службеницима да отворе девизне рачуне. Након уручења извештаја о ревизији, Министарство је исплатило трошкове дневница за службено путовање у иностранство у износу од 43 хиљаде динара. Исплата трошкова дневница за службено путовање у иностранство од 6. септембра 2024. године извршена је у динарској противвредности, на основу изјава запослених која су обавила службена путовања. На основу достављених доказа, предузетим мерама Министарства није отклонило откривену неправилност.

У складу са чланом 8 став 1 Директиве о службеним путовањима број 001719353 2024 14840 007 004 000 од 24. јуна 2024. године, прописано је да након завршеног службеног путовања, а најкасније у року од три дана по повратку са пута, лице које је обавило службено путовање попуњава Извештај са службеног путовања у оквиру обрасца Налога, и након прибављене сагласности од стране непосредног руководиоца, исти доставља лицу задуженом за евиденцију службених путовања.

У складу са чланом 15 став 8 Директиве о условима и начину коришћења службених возила, ТАГ уређаја и картица за погонско гориво у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 002170213 2024 14840 002 001 020 092 од 12. јула 2024. године, прописано је да је евиденција о дневном коришћењу службеног возила саставни део путног налога и да се издаје за све дане у месецу (укључујући викенде и државне празнике). Министарство води дневну евиденцију из које се може утврдити за обављање којих послова је коришћено службено возило за сваки појединачни превоз и ко је издао (оверио) сваки појединачни налог.

Министарство је утврдило нормативе за потрошњу горива за службена возила Решењем о одређивању норматива потрошње горива за службена возила Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде без органа у саставу број 001980067 2024 14840 002 000 000 001 од 17. јула 2024. године.

Нормативи потрошње горива по возила су донети и прати се евиденција о потрошњи горива, јер је свака дебитна картица за гориво лимитирана.

Група за правне послове је електронским путем упутила захтев Државном правобранилаштву – Одељењу у Нишу, за упис права јавне својине Републике Србије у складу са донетим пресудама на име фактичке експропријације земљишта. Државно правобранилаштво – Одељење у Нишу је електронским путем 15. августа 2024. године



обавестило Министарство да су покренути судски поступци пред надлежним судом ради утврђивања права својине Републике Србије над исплаћеним земљиштем.

Министарство је процес вршења пописа имовине и обавеза уредило Директивом о поступању државних службеника у вршењу пописа имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 002469055 2024 14840 002 000 000 001 од 22. августа 2024. године. Министарство је започело ванредни попис имовине и обавеза на основу Одлуке о ванредном попису имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001764218202414840002000000001 од 28. маја 2024. године, Донета су акта и то: Одлука о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 4. јула 2024. године, Упутство за рад комисије за ванредни попис број 001764218202414840002000000001/2 од 4. јула 2024. године и Одлука о измени одлуке о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 00176421820241484002000000001/1 од 17. јула 2024. године. Ванредни попис имовине и обавеза на основу напред наведене Одлуке је у току.

## 2) Информације и комуникације:

Министарство је у својим пословним књигама евидентирало средства која се воде на наменским девизним рачунима, у Народној банци Србије и Министарству финансија – Управи за трезор.

Министарство у својим пословним књигама обавезе према добављачима у иностранству евидентира на конту 252200 – Добављачи у иностранству.

Министарство је на својој интернет страници објавило финансијски план за 2024. годину и финансијске извештаје за 2023. годину.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Директива о распореду и коришћењу радног времена, коришћењу годишњег одмора и плаћеног и неплаћеног одсуства број 002514790 2024 од 23. августа 2024. године са прилозима – обрасцима за вођење евиденције; Допис број: службено од 6. августа 2024. године упућен Управи за заједничке послове републичких органа; Обавештење Управе за заједничке послове републичких органа број 2371289/24 од 29. августа 2024. године; Пет реверса о предаји на коришћење картица за електронско евидентирање доласка и одласка са посла од 23. августа 2024. године и 4. септембра 2024. године; Извод из електронске евиденције доласка и одласка са посла; Извод из Књиге евиденције присуства на раду за организациону јединицу Сектор за рурални развој за 5. 6. и 9. септембар 2024. године; Два Решења о праву на отпремнину због одласка у пензију; Два обрачуна отпремнине приликом одласка у пензију; Директива о начину остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001783912 2024 од 3. јуна 2024. године са прилозима – обрасцима; Извештај за министарство – налог: превоз за јуни 2024. године, датум исплате 10. јули 2024. године; Рекапитулација обрачуна превоза за јуни 2024. године; Списак за исплату превоза за јуни 2024. године формиран 8. јула 2024. године; Извод евиденционог рачуна 148400100 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде број 103 на дан 10. јули 2024. године; Извод евиденционог рачуна 148400100 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде број 106 на дан 15. јули 2024. године; Извештај за министарство – налог: превоз за јули 2024. године, датум исплате 9. август 2024. године; Рекапитулација обрачуна превоза за јули 2024. године; Списак за исплату превоза за јули 2024. године формиран 8. августа 2024. године; Извод евиденционог рачуна 148400100 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде број 121 на дан 9. август 2024. године; Субаналитичка картица конта 415112 – Накнаде трошкова за превоз на посао и са*



посла за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Промет књижења – субаналитика – конто 415112 – Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Директива о службеним путовањима број 001719353 2024 14840 007 004 000 од 24. јуна 2024. године са прилозима: обрасцима; Решење о упућивању државног службеника на службено путовање у иностранство број 002499862 2024 14840 002 000 000 001 од 27. августа 2024. године; Извештај о обављеном службеном путовању у иностранство у периоду од 29. августа 2024. године до 1. септембра 2024. године број 197/2024 од 2. септембра 2024. године; Извештаји о обављеном службеном путовању у иностранство у периоду од 22. до 23. августа 2024. године за три лица; Обрачун трошкова по обављеном службеном путовању у иностранство од 2. септембра 2024. године за три лица; Промет књижења конта 422200 – Трошкови службених путовања у иностранство за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Субаналитичка картица конта 422211 – Трошкови дневница за службени пут у иностранство за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Директива о условима и начину коришћења службених возила, ТАГ уређаја и картица за погонско гориво у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број 002170213 2024 14840 002 001 020 092 од 12. јула 2024. године са прописаним обрасцима; Дневни налог за возњу за датум 31. јули 2024. године за возило марке Skoda Octavia 1.9 TDI регистарских таблица БГ 1586-КП за 31. јули 2024. године; Путни налог број 5/8/2024 за возило марке Skoda Fabia Ambiente 1,2 регистарских таблица БГ1217-ОЈ са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила за период од 20. до 30. августа 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке Skoda Fabia Ambiente 1,2 регистарских таблица БГ1217-ОЈ за дане од 20. до 30. августа 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке Skoda Octavia 1,9 TDI регистарских таблица БГ1420-УБ за дане од 2. до 9. септембра 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке QASHQAI- 2.0 ACENTI DCI регистарских таблица БГ1517-ЈБ за дане од 2. до 9. септембра 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке Octavia A8 STYLE 2.0 TDI регистарских таблица БГ2708-СЕ за дане од 2. до 9. септембра 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке Fabia Ambiente 1.2 регистарских таблица БГ1217-ОЈ за дане од 2. до 9. септембра 2024. године; Дневни налози за возњу са евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила марке Octavia A8 STYLE 2.0 TDI регистарских таблица БГ2708-СГ 1420-УБ за дане од 2. до 5. септембра и за 9. септембар 2024. године; Решење о одређивању норматива потрошње горива за службена возила Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде без органа у саставу број 001980067 2024 14840 002 000 000 001 од 17. јула 2024. године; Правдање утрошка средстава са кредитне НИС картице за гориво у месецу јулу од 12. августа 2024. године, којим се одобрава исплата за возило марке Fabia ambiente 1.2 регистарских таблица БГ1217-ОЈ са спецификацијом и фискалним рачунима; Месечни извештај за месец јул 2024. године; Путни налог број 5/7/24 за јули 2024. године за возило марке Skoda Fabia Ambiente 1.2 регистарских таблица БГ1217-ОЈ са евиденцијом потрошње горива и евиденцијом о дневном раду путничког аутомобила; Налог за књижење 6-900 – Фактичка експропријација земљишта 2023; Налог за књижење број 7-900 – Фактичка експропријација земљишта 2024; Пресуда Вишег суда у Нишу 2П 249/2021 од 26. јануара 2023. године; Обавештење о покретању поступка принудне наплате од 18. априла 2023. године; Предлог за извршење јавног извршитеља број ИИ 26/2024 од 19. јануара 2024. године; Извод из извода евиденционом подрачуна на дан 7. фебруар 2024. године; Електронска преписка са Државним правобранилаштвом; Одговор Државног правобранилаштва електронским путем од 21. августа 2024. године; Одлука о ванредном попису број 001764218202414840002000000001;



Одлука о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 4. јула 2024. године; Упутство за рад комисија за ванредни попис број 001764218202414840002000000001/2 од 4. јула 2024. године; Одлука о измени одлуке о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1/ од 17. јула 2024. године; Директива о поступању државних службеника у вршењу пописа имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 002469055 2024 14840 002 000 000 001 од 22. августа 2024. године; Субаналитичка картица конта 121414 – Остали девизни рачуни за 2024. годину; Налог за књижење број 1-012 од 26. јула 2024. године Девизни извод; Извод девизног рачуна број 840-14840830-56 ЕУР број 17 на дан 26. јул 2024. године; Налог за књижење број 2012 од 31. јула 2024. године Девизни извод; Извод девизног рачуна број 840-14840830-56 ЕУР број 18 на дан 31. јул 2024. године; Картица главне књиге по рачуноводственом флекспољу (прокњижена стања и промети) 01-504102-100197420-000000-0000 – Рачун донације 3 – Наменски депозити у иностраној валути – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде за период од 1. јануара до 30. јуна 2024. године; Картица главне књиге по рачуноводственом флекспољу (прокњижена стања и промети) 01-504246-100197420-000000-0000 – Рачун донације 147 – РНРD grant број TF0B1676 – Наменски депозити у иностраној валути – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде за период од 1. јануара до 30. јуна 2024. године; Преглед рачуна Министарства финансија Управе за трезор на дан 28. јун 2024. године; Аналитичка картица конта 252211 – Добављачи у иностранству за 2024. годину са датумом штампе од 4. септембра 2024. године; Фактура иностраног добављача „Evaluators.EU“ број 2024-296 на износ од 8.000,00 евра; Налог за књижење број 322-100 од 30. јуна 2024. године „Evaluators Morten нето 8000“ са пропратном документацијом за плаћање: Збирни захтев за преузимање обавеза и плаћање број 1512257 од 30. августа 2024. године; Наредба за исплату / 1 од 26. јула 2024. године; Преглед плаћања 2024-05 по рачуну „Evaluators.EU“ број 2024-296 на износ од 8.000,00 евра; Интернет адреса Министарства – линкови: <http://www.minpolj.gov.rs/finansijski-plan/> и <http://www.minpolj.gov.rs/finansijski-izvestaji/>.

### **2.1.9.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## **ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)**

### **2.1.10. Неправилна економска класификација расхода и издатака**

#### **2.1.10.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде неправилно је планирало, извршило, евидентирало и исказало расходе и издатке у износу од најмање 21.311 хиљада динара, и то:

- 423 хиљаде динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, за новчане честитке за децу за Нову годину и то у износу од 327 хиљада динара за децу запослених на сталном раду уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи и у износу од 96 хиљада динара за децу ангажованих лица на привременим и повременим пословима уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- 190 хиљада динара на групи конта 421000 – Стални трошкови на име трошкова за измирење дуга за неизмирене фактуре по Visa Business картици НЛБ Комерцијалне банке а.д., Београд, на име репрезентације из септембра и октобра 2020. године уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору;



- 46 хиљада динара на групи конта 421000 – Стални трошкови за набавку дневних и периодичних штампаних гласила са пратећом услугом доставе уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- 1.238 хиљада динара на групи конта 422000 – Трошкови путовања за трошкове превоза и трошкове смештаја на службеном путовању у иностранство и за трошкове смештаја на службеном путовању у земљи за лица која нису у радном односу у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- 223 хиљаде динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору за накнаду трошкова управних спорова по решењима и пресудама Управног суда, уместо на групи конта 485000 – Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа;
- 19.062 хиљаде динара на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова на основу извршних судских исправа уместо на одговарајућим економским класификацијама и то на: групи конта 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у износу од 2.777 хиљада динара за порез на зараде и социјалне доприносе из бруто зараде по основу судских пресуда; групи конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.745 хиљада динара за социјалне доприносе на терет послодавца по основу судских пресуда; групи конта 421000 – Стални трошкови у износу од 361 хиљаде динара за трошкове складиштења покретне имовине – дестилата и ракије; групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од 258 хиљада динара за преводилачке услуге пружене Министарству; групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од најмање 631 хиљаде динара, о чега 411 хиљада динара за плаћене трошкове Пољопривредне стручне саветодавне стручне службе доо Прокупље по извршној судској пресуди као солидарни дужник и 220 хиљада динара за мање плаћена подстицајна средства некомерцијалним пољопривредним газдинствима на основу извршних судских пресуда; групи конта 485000 – Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од најмање 8.621 хиљаде динара за накнаду штете за одузете приплодне животиње, накнаду парничних трошкова у судским поступцима, накнаду трошкова управних спорова због ћутања управе, накнаду штете у висини минималне зараде запосленима у Ветеринарској установи „Глутиг“ Падинска скела, накнаду штете због неблаговременог одлучивања по пресуди Управног суда, односно камати на касније уплаћена подстицајна средства у пољопривреди, извршених принудним путем на основу извршних судских пресуда и групи конта 541000 – Земљиште у износу од 4.669 хиљада динара за фактичку експропријацију приватних поседа променом корита река на основу извршних судских пресуда;
- 129 хиљада динара на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за камату, трошкове поступка, извршне и трошкове принудне наплате на основу принудно извршених судских пресуда уместо на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **2.1.10.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на неправилну економску класификацију расхода и издатака, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало мере исправљања, период у којем се планира предузимање мера исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се неправилност која се односи на неправилну економску класификацију расхода и издатака отклони Предлогом финансијског плана за 2025. годину, за чију је израду рок 15. септембар 2024. године, тако што ће:



- расходе за новчане честитке за Нову годину, за децу запослених планирати на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, а за децу ангажованих на привременим и повременим пословима планирати на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- расходе за набавку дневних и периодичних штампаних гласила са пратећом услугом доставе планирати на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- трошкове превоза и трошкове смештаја на службеном путовању у иностранству и трошкове смештаја на службеном путовању у земљи за лица која нису у радном односу у Министарству планирати на групи конта 423000 – Услуге по уговору. Министарство је започело са применом препоруке, тако што расходе за смештај на службеном путовању у земљи ангажованих лица по основу уговора о привременим и повременим пословима извршава и евидентира на групи конта 423000 – Услуге по уговору;
- накнаду трошкова управних спорова по решењима и пресудама Управног суда планирати на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа. Препорука за ову неправилност је у примени, о чему о достављени докази;
- расходе и издатке по основу принудно извршених судских пресуда планирати на одговарајућим економским класификацијама, за измирење обавеза које могу проистећи из парничних поступака. Министарство је у поступку ревизије донело Директиву о начину поступања у парничним поступцима, која је у примени;
- трошкове камате, судских поступака, извршне и трошкове принудне наплате на основу принудно извршених судских пресуда планирати на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова. Препорука за ову неправилност је у примени, о чему су достављени докази.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Збирни захтев за преузимање обавеза и плаћање број 1426232 од 24. јула 2024. године; Наредба за исплату / 1 од 6. јуна 2024. године; Рачун „Royal tours“ доо Београд број 1639/24 од 8. маја 2024. године; Извештај о реализацији; Захтев за резервацију; Налог за службено путовање број 340, 341, 342, 343, 344, 345 и 346 од 29. априла 2024. године; Извод евиденционог рачуна 148400100 број 106 од 15. јула 2024. године; Налог за књижење број 125-010 од 15. јула 2024. године; Извод евиденционог рачуна 148400100 број 114 од 31. јула 2024. године; Налог за књижење број 134-010 од 31. јула 2024. године; Субаналитичка картица конта 422131 – Трошкови смештаја на службеном путу у земљи за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Субаналитичка картица конта 422121 – Трошкови превоза на службеном путу у земљи за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Субаналитичка картица конта 423911 – Остале опште услуге за период од 1. јануара до 9. септембра 2024. године; Уговор о обављању привремених и повремених послова број 001075088 2024 14840 007 002 101 001 од 15. марта 2024. године; Уговор о обављању привремених и повремених послова број 001075134 2024 14840 007 002 101 001 од 15. марта 2024. године; Уговор о обављању привремених и повремених послова број 001135395 2024 14840 007 002 101 001 од 22. марта 2024. године; Споразумни раскид уговора број 001757758 2024 од 27. маја 2024. године; Збирни захтев за преузимање обавеза и плаћање број 1383700 од 9. јула 2024. године; Налог за књижење број 252-100 од 30. јуна 2024. године Трош.управног спора; налог за исплату / 1 од 26. јуна 2024. године; Допис број 320-01-1602/1/2021-09 од 18. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Крагујевцу број I-7 У 20710/21 од 10. маја 2024. године; Допис број 320-01-1441/1/2017-09 од 19. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Крагујевцу број I-7 Уи од 26. априла 2024. године; Допис број 320-01-3982/1/2015-09 од 19. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Крагујевцу број I-2 Уи 1326/23 од 29. марта 2024. године; Допис број 401-00-2196/1/2021-09 од 21. јула 2024.*



године; Решење Управног суда Београд број 17 Уђу 7513/23 од 24. маја 2024. године; Допис број 461-02-170/1/2017-09 од 17. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Новом Саду број III-5 У.15846/19 од 19. јануара 2023. године; Допис број 320-01-28/1/2015-09 од 18. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Нишу број II-13 У 12637/19 од 9. новембра 2023. године; Допис број 320-01-5616/1/2018-09 од 18. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Новом Саду број III-4 У. 31899/21 од 28. маја 2024. године; Допис број 320-01-2794/1/2018-09 од 18. јуна 2024. године; Пресуда Управног суда Одељења у Нишу број II-1 У 6035/21 од 23. маја 2024. године; Субаналитичка картица конта 485111 – Остале накнаде штете за период од 1. јануара 2024. године до 9. септембра 2024. године; Збирни захтев за преузимање обавеза и плаћање број 1473446 од 14. августа 2024. године; Налог за књижење број 325-100 од 26. јула 2024. године; Решење број 401-00-03307/1/2005-09 од 8. јула 2024. године; Решење Привредног суда у Београду број Ии 181/24 од 28. марта 2024. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.1.11. Неправилна програмска класификација расхода и издатака**

### **2.1.11.1. Опис неправилности**

Неправилно су планирани, извршени, евидентирани и исказани расходи и издаци у износу од најмање 1.300 хиљада динара због погрешне програмске класификације расхода и издатака и то у износу од:

- 51 хиљаде динара за исплату солидарне помоћи запосленој због дуже болести са програмске активности 0101-0004 – Администрација и управљање, уместо са програмске активности 0101-0002 – Пољопривредна инспекција;
- 174 хиљаде динара за исплату солидарне помоћи због рођења детета са програмске активности 0101-0004 – Администрација и управљање, уместо са програмске активности 0101-0001 – Уређивање у области пољопривреде и руралног развоја;
- 1.075 хиљада динара за набавку клима уређаја са уградњом који су распоређени у канцеларијама Дирекције Министарства и у Одељењу за управљање ИПАРД програмом са програмске активности 0101-0002 – Пољопривредна инспекција, уместо са програмске активности 0101-0004 – Администрација и управљање, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 5 Закона о буџетском систему.

### **2.1.11.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на неправилну програмску класификацију расхода и издатака, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало мере исправљања, период у којем се планира предузимање мера исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се неправилност која се односи на неправилну програмску класификацију расхода и издатака отклони Предлогом финансијског плана за 2025. годину, за чију је израду рок 15. септембар 2024. године.

*(Доказ: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.





## **2.1.12. Неправилна организациона класификација расхода и издатака**

### **2.1.12.1. Опис неправилности**

Неправилно су исказани расходи и издаци због погрешне организационе класификације расхода и издатака за извршене, евидентирани и исказане расходе и издатке са апропријација Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, уместо са одговарајућих апропријација органа у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, и то: за накнаду штете за одузете приплодне животиње, камату, парничне трошкове и трошкове извршења и принудне наплате уместо са апропријације органа у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину; за фактичку експропријацију и трајно заузеће катастарских парцела због ширења речног корита река; камату, парничне трошкове и трошкове извршења и принудне наплате уместо са апропријације органа у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Дирекција за воде и за мање плаћена подстицајна средства некомерцијалним газдинствима са каматом и трошковима извршења и принудне наплате уместо са апропријације органа у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за аграрна плаћања, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему.

### **2.1.12.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на неправилну организациону класификацију расхода и издатака, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало мере исправљања, период у којем се планира предузимање мера исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се неправилност која се односи на неправилну организациону класификацију расхода и издатака отклони у року до годину дана. У Одазивном извештају је наведено да је Министарство у поступку ревизије донело Директиву о начину поступања у парничким поступцима број 001367651 2024 14840 002 000 020 092 од 12. априла 2024. године, у циљу, између осталог, правилног означавања органа управе у саставу министарства, како би била извршена правилна организациона класификација расхода и издатака. Затим је навело да је 31. јула 2024. године одржан састанак на тему извршења судских пресуда/принудних наплата, а поводом Извештаја о ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, на ком је, између осталог, закључено да за сва извршења средстава принудним путем у наредном периоду, у којима је предмет судског поступка у надлежности органа управе у саставу, а за која као извршни дужник буде означено Министарство, надлежне организационе јединице ће обавештење и податке о истом прослеђивати свим органима управе у саставу ради даљег хитног поступања. Електронским путем је 1. августа 2024. године прослеђен органима управе у саставу резиме састанка одржаног 31. јула 2024. године.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Резиме састанка одржаног 31. јула 2024. године; Доказ о електронском уручењу резимеа од 1. августа 2024. године).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### **2.1.13. Мање исказане обавезе**

#### **2.1.13.1. Опис неправилности**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у својим пословним књигама (и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године) вредност обавеза према добављачима у земљи (конто 252100) мање исказало у износу од најмање 2.673 хиљаде динара за неевидентиране обавезе по рачунима добављача за децембар 2023. године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **2.1.13.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на мање исказане обавезе, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало меру исправљања, период у којем се планира предузимање мере исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се неправилност која се односи на мање исказане обавезе отклони у року до годину дана, тако што ће правилно евидентирати обавезе према добављачима, односно евидентираће их адекватно временском периоду у коме су настале.

*(Доказ: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.14. Неправилности приликом вршења пописа имовине и обавеза**

#### **2.1.14.1. Опис неправилности**

Неправилности утврђене код пописа имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде:

- 1) Нису сва основна средства (опрема) обележена инвентарским бројевима;
- 2) Решењем о образовању Комисије за попис основних средстава Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, које користи Сектор пољопривредне инспекције, нису одређени заменик председника и заменици чланова комисије, а за пет округа одређено је само једно лице за вршење пописа, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- 3) Решењем о образовању Комисије за попис основних средстава Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, које користи Сектор пољопривредне инспекције, у комисију за попис су одређена лица која рукују делом имовине која се пописује, што није у складу са чланом 7 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- 4) Попис основних средстава у окрузима није извршен мерењем, бројањем и сличним поступцима, већ су податке достављала лица која се дуже основним средствима, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 1) Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- 5) Попис новчаних средстава у укупном износу од 15.728 хиљада динара извршен је збирно према стању у пословним књигама, а не појединачно пописивањем сваког текућег рачуна на



основу извода са стањем тих средстава на дан 31. децембар 2023. године, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка б) Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

б) Имовина која се налази код других правних лица (ЈП Србијашуме) није пописана на посебним пописним листама, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 5) Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

7) У ексел табели и у штампаном облику истих, који су потписани од стране пописне комисије и саставни су део Извештаја централне пописне комисије са стањем на дан 31. децембар 2023. године, постоје прегледи вишкова и мањкова за које нису вршени испитивање и анализа са стручним службама, што није у складу са чланом 11 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

8) Извештаји Комисије за попис имовине, обавеза и потраживања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде без органа у саставу број службено од 13. фебруара 2024. године и број службено од 29. марта 2024. године не садрже стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања; предлог начина решавања утврђених разлика (мањкова и вишкова, начин надокнађивања мањкова и евидентирање вишкова, као и начин за решавање питања имовине која није више за употребу); примедбе и објашњења радника који рукују имовином, односно који су задужени материјалним и новчаним средствима (о утврђеним разликама), као и друге примедбе и предлоге пописне комисије у вези са пописом, а саставни део извештаја су прилози – листе у ексел табелама на дан 31. децембар 2023. године без вредности и то: листа стварног стања, листа за расход, листа дато другим органима, листа по инвентарским бројевима у ексел табели, листа вишка, листа мањка, листа финансијског потраживања као и листа за попис основних средстава по инвентарским бројевима, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

9) Комисије за попис основних средстава Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, које користи Сектор пољопривредне инспекције по окрузима, нису сачиниле појединачне Извештаје о обављеном попису, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

10) Извештаји Централне пописне комисије Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, са стањем на дан 31. децембар 2023. године, од 14. фебруара 2024. године и од 29. марта 2024. године, не садрже: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања; предлог начина решавања утврђених разлика (мањкова и вишкова, начин надокнађивања мањкова и евидентирање вишкова, као и начин за решавање питања имовине која није више за употребу); примедбе и објашњења радника који рукују имовином, односно који су задужени материјалним и новчаним средствима (о утврђеним разликама), као и друге примедбе и предлоге пописне комисије у вези са пописом, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

11) Овлашћено лице Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, директног корисника буџетских средстава, није донело акт о усвајању извештаја о попису Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – директног корисника буџетских средстава,



односно Министарства без органа у саставу, што није у складу са чланом 13 став 1) Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;  
12) Није вршено усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем утврђеним пописом, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;  
13) Неусаглашено стање са добављачима износи најмање 8.796 хиљада динара, од чега 3.341 хиљаду динара за обавезе и 5.455 хиљада динара за дате авансе, док неусаглашено стање потраживања од два удружења износи 611 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

#### **2.1.14.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на неправилности приликом вршења пописа имовине и обавеза, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало мере исправљања, период у којем се планира предузимање мера исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се утврђене неправилности приликом вршења пописа имовине и обавеза отклоне у року до годину дана.

У циљу отклањања неправилности приликом вршења пописа имовине и обавеза Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је започело са предузимањем мера исправљања вршењем ванредног пописа имовине и обавеза, о чему је доставило одговарајуће доказе и то: Министарство је набавило опрему потребну за обављање пописа, а обележавање основних средстава инвентарским бројевима је у току. Донети су следећи акти и то: Одлука о ванредном попису имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001764218202414840002000000001 од 28. маја 2024. године, Одлука о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 4. јула 2024. године, Упутство за рад комисије за ванредни попис број 001764218202414840002000000001/2 од 4. јула 2024. године и Одлука о измени одлуке о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 17. јула 2024. године. Комисије су дужне да извештаје о раду доставе Централној пописној комисији до 15. септембра 2024. године. Директивом о поступању државних службеника у вршењу пописа имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 002469055 2024 14840 002 000 000 001 од 22. августа 2024. године. Министарство је уредило процес вршења пописа имовине и обавеза.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Одлука о ванредном попису број 001764218202414840002000000001; Одлука о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 4. јула 2024. године; Упутство за рад комисија за ванредни попис број 001764218202414840002000000001/2 од 4. јула 2024. године; Одлука о измени одлуке о образовању комисија за ванредни попис имовине и обавеза број 001764218202414840002000000001/1 од 17. јула 2024. године; Директива о поступању државних службеника у вршењу пописа имовине и обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 002469055 2024 14840 002 000 000 001 од 22. августа 2024. године).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је



извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.15. Неправилности у систему интерне финансијске контроле**

#### **2.1.15.1. Опис неправилности**

Министарство није у потпуности успоставило систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и реалност и интегритет финансијских извештаја (тачка 2.1. Напомена):

1) Код управљања ризицима утврдили смо да:

- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није усвојило Стратегију управљања ризицима и није саставило регистар ризика;

2) Код контролних активности утврдили смо да:

- извештај о попису потписан је само од стране председника пописне комисије, а не од стране свих чланова комисија;

- није вршена анализа стања датих аванса са становишта могућности повраћаја средстава ради истинитог и објективног финансијског извештавања.

#### **2.1.15.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Предузимајући мере на отклањању неправилности које се односе на систем интерне финансијске контроле, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Одазивним извештајем у форми Акционог плана планирало мере исправљања, период у којем се планира предузимање мера исправљања, као и лице одговорно за предузимање мера исправљања. Планирано је да се утврђене неправилности у функционисању система интерне финансијске контроле отклоне у року до годину дана.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је 14. августа 2024. године донело Одлуку о образовању радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле и доношење Стратегије управљања ризицима за период 2025-2027 године. Такође, именован је руководилац одговоран за финансијско управљање и контролу Одлуком број 002410720 2024 14840 007 004 000 001 од 14. августа 2024. године.

*(Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији финансијских извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2023. годину број 002539345 2024 14840 002 002 000 001 од 9. септембра 2024. године; Одлука о образовању радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле број 002165353 2024 14840 007 004 012 002 од 14. августа 2024. године; Одлука о именовању руководиоца одговорног за финансијско управљање и контролу број 002410720 2024 14840 007 004 000 001 од 14. августа 2024. године).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли је неправилност отклоњена. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.



Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде задовољавајуће.

**Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**30. септембар 2024. године**